

Ley de Riesgos del Trabajo

Siniestralidad laboral y conflictividad del sistema.

Adriana E. Séneca

“No basta decir solamente la verdad, más conviene mostrar la causa de la falsedad”.

Aristóteles

Introducción

Es sabido que la Unión de Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (UART), entre otros, hace años sostiene que las demandas iniciadas por las personas que han sufrido un siniestro laboral se originan en lo que denominan la “industria del juicio” y no han escatimado críticas y, hasta ofensas, a los y las abogadas patrocinantes.

Como sostengo hace mucho tiempo, basta analizar las estadísticas de la Superintendencia de Riesgos de Trabajo (SRT) para determinar, sin mucha probabilidad de error, que la modalidad del funcionamiento del Sistema de Riesgos del Trabajo es la que obliga a recurrir a la justicia.

El presente estudio se realizó a partir del “Informe provisorio de accidentabilidad laboral – 1° trimestre de 2023”¹ e “Informe trimestral de Litigiosidad del Sistema de Riesgos del Trabajo - 1° trimestre de 2023”², últimos disponibles en la SRT a la fecha (septiembre de 2023). Lamentablemente no estaba publicado el informe de Enfermedades profesionales del 1° trimestre 2023.

Si bien de otra índole, resulta preocupante que “*accidentabilidad laboral*” lo escriban en minúscula y “Litigiosidad...” con mayúscula.

En razón que no considero acertada la terminología que emplea la SRT, utilizaré “Siniestralidad” en lugar de “accidentabilidad”, “Conflictividad” en lugar de “Litigiosidad” y “hombre” en lugar de “varón”.

Dinámica del Sistema de Riesgos del trabajo – 1° trimestre 2023

1- Personas trabajadoras cubiertas.

Cuadro 1 - Personas trabajadoras cubiertas - Casos Notificados

| | Personas trabajadoras cubiertas | Casos notificados | % notificados s/ cubiertos |
|---------------------------|---------------------------------|-------------------|----------------------------|
| Enero - Marzo 2023 | | | |
| Unidades Productiva (UP) | 9.671.542 | 141.531 | 1,46% |
| Casas Particulares (CP) | 508.807 | 1.375 | 0,27% |
| Total | 10.180.349 | 142.906 | 1,40% |

Los casos notificados son los siniestros denunciados, a los que se les ha aceptado el carácter laboral y representan el **1,40%** del total de personas cubiertas.

Cuadro 2 - Casos notificados según tipo siniestro

| Tipo de siniestro | Casos | % s/Total |
|------------------------|----------------|----------------|
| Accidentes de trabajo | 92.244 | 64,55% |
| Enfermedad profesional | 5.177 | 3,62% |
| Accidente in itinere | 31.667 | 22,16% |
| Reingreso | 13.818 | 9,67% |
| Total | 142.906 | 100,00% |

¹ https://www.srt.gob.ar/estadisticas/acc_informe_provisorio.php

² https://www.srt.gob.ar/estadisticas/lit_informe_trimestral.php

En el total de **142.906** casos notificados incluyen **148 casos mortales**, de los cuales, **82** fueron en el **lugar de trabajo o en ocasión** y **66 in itinere**. Si bien la SRT no informa cuántas de las 82 muertes fueron por Enfermedades Profesionales (EP) y cuántas por Accidentes de Trabajo (AT), se deduce que todas fueron por AT, teniendo en cuenta que en todo el año 2022 las muertes reconocidas por EP fueron solamente dos (2).

Las **EP** representan sólo un **3,62%** del total de casos notificados.

Según estimaciones a nivel mundial de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) si se suman los casos no mortales de AT y de EP, ésta últimas representan un **33,54%** y los **AT** el **66,46%**

Si se realiza la comparación según lo informado por la SRT, restando del total de **92.244 AT** (Cuadro 2) los 82 casos mortales surge, que las EP son el **5,32%**, sin duda, porcentaje muy inferior al **33.54%** estimado por la **OIT** (Cuadro 3):

Cuadro 3 - AT y EP no mortales según SRT

| | Cantidad | % s/Total |
|--------------|---------------|----------------|
| AT | 92.162 | 94,68% |
| EP | 5.177 | 5,32% |
| Total | 97.339 | 100,00% |

Al aplicar la proporción de la OIT, considerando como válidos los 92.162 casos de AT, las EP ascenderían a 46.511, en lugar de las 5.177 reconocidas. (Cuadro 3.1)

Cuadro 3.1 - AT y EP no mortales según OIT

| | Cantidad | % s/Total |
|--------------|----------------|----------------|
| AT | 92.162 | 66,46% |
| EP | 46.511 | 33,54% |
| Total | 138.673 | 100,00% |

Es decir, sólo en el trimestre enero- marzo 2023, resulta que **41.334 EP** (46.511 menos 5.177) **no habrían sido cubiertas por el sistema**.

2- Casos con y sin secuelas incapacitantes reconocidas.

Del total de 142.906 casos notificados sólo a **7.338**, es decir, a un **5,13%**, se les reconoció **secuelas incapacitantes** y se los indemnizó. (Cuadro 4)

Cuadro 4 - Casos notificados con y sin secuelas incapacitantes

| | Cantidad | %s/ Total |
|--|----------------|----------------|
| Casos sin secuelas incapacitantes | 135.568 | 94,87% |
| Casos con secuelas incapacitantes | 7.338 | 5,13% |
| Total | 142.906 | 100,00% |

Los porcentajes de incapacidad reconocidos, a esos 7.338 casos, son los siguientes:

Cuadro 5 - Casos con secuelas incapacitantes según rango de incapacidad.

| Rango de porcentaje de incapacidad | Cantidad | % s/Total |
|------------------------------------|--------------|----------------|
| Hasta 20% | 7.280 | 99,21% |
| Más del 20% y hasta 50% | 54 | 0,74% |
| Más del 50% y menos del 66% | 4 | 0,05% |
| 66% o más | 0 | 0,00% |
| Total | 7.338 | 100,00% |

Al **99, 95%**, de las personas que sufrieron un siniestro laboral, el porcentaje de incapacidad reconocido fue de **menos de 50%**, o a lo sumo, **hasta 50%** y solamente a **4**, que representa el **0,05%**, el porcentaje fue de **Más de 50%**.

Las estadísticas de la SRT siguen presentando inconsistencias y/o errores severos.

Por ejemplo, aclaran que dentro de los **142.906 casos notificados** están incluidos los 148 casos mortales pero, cuando desagregan esa cifra en **casos con y sin secuelas incapacitantes** (Cuadro 4) no figuran los casos mortales, por lo que se presupuso que estarían incluidos dentro de los 7.338 casos con secuelas reconocidas. Al analizar los porcentajes de incapacidad reconocidos de esos 7.338 casos no se pudo deducir dónde incluyeron las 148 muertes, ya que, en 66% o más la cantidad es cero. Si bien exponerlo en ese rango de incapacidad sería incorrecto, resulta totalmente absurdo que estuvieran incluidos en alguno de los otros rangos.

3- Casos con secuelas incapacitantes reconocidas versus juicios iniciados.

En el 1° trimestre 2023 se iniciaron **25.663 juicios**. La contingencia reclamada en **13.502** demandas (**52,61%**) fue por **AT**, y en **6.849 (26,69%)** por **EP listada y EP fuera del listado**.

Cuadro 6 - Juicios según contingencia reclamada -

| Contingencia Reclamada | Cantidad | % s/Total |
|--|---------------|----------------|
| Accidente de trabajo | 13.502 | 52,61% |
| Accidente in itinere | 5.312 | 20,70% |
| Enfermedad profesional | 6.705 | 26,13% |
| Enfermedad Profesional fuera del listado | 144 | 0,56% |
| Sin datos | 0 | 0,00% |
| Total | 25.663 | 100,00% |

Del total de **25.663** reclamos judiciales, en el **74,38%**, es decir **19.089 juicios**, el objeto del reclamo fue por **porcentaje de incapacidad**.

En el siguiente Cuadro 7 se presenta, por rango de incapacidad, la cantidad de casos a los que el Sistema les reconoció secuelas incapacitantes y la cantidad de juicios iniciados.

Cuadro 7 - Casos con incapacidad reconocida y juicios iniciados

| Rango de porcentaje de Incapacidad | Casos con % de Incapacidad reconocida | Cantidad de juicios iniciados |
|------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|
| Hasta 20% | 7.280 | 9.216 |
| Más de 20% y hasta 50% | 54 | 9.293 |
| Más del 50% | 4 | 580 |
| Total | 7.338 | 19.089 |
| % sobre total notificados | 5,18% | 13,49% |
| Total casos notificados | 141.531 | 141.531 |

Los **19.089 juicios** iniciados es más de un 160% superior a los **7.338 casos** a los que el Sistema les reconoció **secuelas incapacitantes**. La diferencia porcentual más significativa se ubica en el rango **Más de 20% y hasta 50%** que asciende a 17.209,26%, es decir 172,09 veces, seguido de **Más de 50% y menos del 66%**, que resulta el 9.000,00% (90 veces más). (Cuadro 7.1)

Cuadro 7.1 - Proporción de casos con incapacidad reconocido y juicios iniciados

| Rango de porcentaje de incapacidad | Con secuelas incapacitantes | | Juicios iniciados | | Juicios vs % Incap. Reconocidas |
|------------------------------------|-----------------------------|----------------|-------------------|----------------|---------------------------------|
| | Cantidad | % s/Total | Cantidad | % s/Total | |
| Hasta 20% | 7.280 | 99,21% | 9.216 | 48,28% | 126,59% |
| Más del 20% y hasta 50% | 54 | 0,74% | 9.293 | 48,68% | 17209,26% |
| Más del 50% y menos del 66% | 4 | 0,05% | 360 | 1,89% | 9000,00% |
| 66% o más | 0 | 0,00% | 220 | 1,15% | |
| Total | 7.338 | 100,00% | 19.089 | 100,00% | 260,14% |
| Total juicios notificados | | | 25.663 | | |

Conclusiones

Si se considera que en el 1° trimestre de 2023:

- 1- En el Sistema de Riesgos del Trabajo, sólo en un trimestre, habrían quedado **sin cobertura**, al menos, **41.334 enfermedades profesionales**.
- 2- El total de **juicios** por enfermedades profesionales fue **6.849** y representa el 26,69% del total de los 25.663 juicios iniciados, y un 16,57% de las 41.334 EP que se estimó no fueron cubiertas.
- 3- Del total de siniestros notificados, sólo al **5,13%** se les reconoció **secuelas incapacitantes** y se los indemnizó.
- 4- En el **99,21%** de los casos el porcentaje de incapacidad reconocida fue de **“Hasta 20%”**. Si se suman los casos de **“Más de 20% y Hasta 50%”**, este porcentaje asciende al **99,95%**. Por lo que el resarcimiento del daño se limitará al importe que surja de la fórmula:

$$\frac{\text{Ingreso base mensual} \times 65 \times 53}{\text{Edad}} \times \text{porcentaje de incapacidad}$$

Y sólo en el caso de que el trabajador o la trabajadora hubiesen estado en el lugar de trabajo o a disposición del empleador, se adicionara un 20%.

- 5- Del total de **25.663** juicios iniciados, en **19.089** el objeto del reclamo fue por **porcentaje de incapacidad** y representa el **74,38%**.

No parece desacertado concluir que las causas, por las que las personas que han sufrido un siniestro laboral deban recurrir a la justicia, se originan en la forma en que funciona el Sistema de Riesgo de Trabajo.

Las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo, por un lado, dejan sin cobertura a muchas trabajadoras y trabajadores que han padecido un siniestro laboral y, en los casos que los cubre, o no les reconoce secuelas incapacitantes o el porcentaje asignado es menor al padecido y, por ende, el resarcimiento del daño resulta inadecuado por insuficiente.

La Superintendencia de Riesgos del Trabajo tiene acceso a mucha más información que la publicada en su página Web para determinar las verdaderas causas que originan los reclamos judiciales. Debe ejercer una de sus **Funciones principales** que es **“Garantizar que las ART otorguen las prestaciones médico-asistenciales y dinerarias en caso de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales”**, y cumplir con su **Objetivo primordial** que es **“Garantizar el efectivo cumplimiento del derecho a la salud y seguridad de la población cuando trabaja.”**³

³ <https://www.argentina.gob.ar/srt/institucional/mision-funciones-y-objetivos>